

**Uchwała Nr XI/61/11
Rady Gminy Kowiesy
z dnia 26 października 2011 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kowiesy

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28 poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777) oraz art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 182, poz. 1228, Nr 254, poz. 1700, z 2011 r. Nr 6, poz. 18, Nr 34, poz. 173, Nr 106, poz. 622)

uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Powiatowego Lekarza Weterynarii w Ożarowie Mazowieckim na działalność Wójta Gminy Kowiesy uznaje się skargę za niezasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne uchwały stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kowiesy do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY KOWIESY


Barbara Kowalska

Uzasadnienie

W dniu 19 września 2011 roku do Rady Gminy Kowiesy wpłynęło pismo z Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego znak IA-IV.1411.89.2011, IA-1410.89.2011, w którym zgodnie z art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego przekazano skargę Powiatowego Lekarza Weterynarii w Ożarowie Mazowieckim z dnia 5 września 2011 r. znak PIWaZach-6053f/834/2011 na nieprawidłowe działanie Wójta Gminy Kowiesy w zakresie wyłapywania bezdomnych zwierząt z terenu gminy oraz zapewnienia im opieki.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późniejszymi zmianami) organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi jest Rada Gminy Kowiesy.

Skarżący podnosi następujące zarzuty:

1. Podpisanie przez Wójta Gminy Kowiesy umowy na wyłapywanie zwierząt z podmiotem nie posiadającym zezwolenia na prowadzenie takiej działalności na terenie gminy Kowiesy, co w ewidentny sposób narusza zapis art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008).
2. Podpisanie przez Wójta Gminy Kowiesy umowy na wyłapywanie zwierząt z podmiotem nie prowadzącym schroniska dla zwierząt co stanowi naruszenie § 2 obowiązującej uchwały nr XXXVIII/192/06 Rady Gminy Kowiesy z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie wyłapywania bezdomnych zwierząt z terenu Gminy Kowiesy i rozstrzygnięcia o dalszym postępowaniu z tymi zwierzętami, § 6 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt (Dz. U. Nr 116, poz. 753).
3. Brak posiadania przez gminę uchwały w sprawie ustalenia wymagań, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy prowadzący działalność w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, co stanowi naruszenie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. Nr 236, poz. 2008).

W związku z przedstawionymi zarzutami wyjaśnia się, co następuje:

Ad. 1

W dniu 21 lutego 2011 r. została zawarta umowa zlecenie Nr 12/ZU/2011 z Panem Zbigniewem Jaworskim, zam. Błonie, ul. Krótka 3 na interwencyjne wyłapywanie bezdomnych blakających się bez opieki zwierząt, w szczególności chorych lub powodujących zagrożenie bezpieczeństwa. Pan Zbigniew Jaworski, jak wynika z przedłożonego zaświadczenia o wpisie nr 1519 do Ewidencji Działalności Gospodarczej, prowadzonej przez Burmistrza Błonia, prowadzi działalność gospodarczą o symbolu PKD 96.09.Z – pozostała działalność usługowa gdzie indziej nie sklasyfikowana (podklasa obejmuje między innymi wyłapywanie bezpańskich zwierząt).

Zgodnie z § 5 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt (Dz. U. Nr 116, poz. 753) organ gminy **może zawrzeć umowę** na przeprowadzenie wyłapywania bezdomnych zwierząt z podmiotem prowadzącym schronisko lub **przedsiębiorcą prowadzącym działalność gospodarczą** w rozumieniu ustawy z dnia 23 grudnia 1988 r. o działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 41, poz. 324 z późniejszymi zmianami). Przesłanki, wynikające z ww. rozporządzenia spełnia działalność gospodarcza wykonywana przez Pana Zbigniewa Jaworskiego.

Na terenie gminy Kowiesy nie ma schroniska dla bezdomnych zwierząt. Problem z wyłapywaniem bezdomnych zwierząt, w szczególności psów, stanowiących zagrożenie dla ludzi, jest duży. W odpowiedzi na zapytanie Gmina Kowiesy otrzymała dwie oferty na wyłapywanie bezdomnych zwierząt: od pana Zbigniewa Jaworskiego oraz od Hotelu dla Zwierząt w Łodzi. Została wybrana oferta korzystniejsza i podpisano umowę z ww. podmiotem.

Na dzień podpisania umowy brak było uchwały regulującej wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, wobec czego podstawą zawarcia ww. umowy była uchwała nr

XXXVIII/192/06 Rady Gminy Kowiesy z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie wyłapywania bezdomnych zwierząt z terenu gminy Kowiesy oraz rozstrzygnięcia o dalszym postępowaniu z tymi zwierzętami (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z dnia 16 sierpnia 2006 r. Nr 289, poz. 2258).

Ad. 2

Zarzut naruszenia § 2 obowiązującej uchwały nr XXXVIII/192/06 Rady Gminy Kowiesy z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie wyłapywania bezdomnych zwierząt z terenu Gminy Kowiesy i rozstrzygnięcia o dalszym postępowaniu z tymi zwierzętami poprzez podpisanie umowy z Panem Zbigniewem Jaworskim jest chybiony, gdyż cytowany przepis stanowi: „Wyłapywanie zwierząt bezdomnych prowadzone będzie w sposób:

- a) stały – w odniesieniu do pojedynczych zgłoszeń o blakających się bez opieki zwierzętach, w szczególności chorych lub powodujących zagrożenie bezpieczeństwa,
 - b) okresowy – w odniesieniu do większych obszarów gminy Kowiesy w miarę potrzeb”
- i nie dotyczy warunków powierzania ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.


Ad. 3

Zarzut postawiony przez skarżącego w pkt 3 jest bezpodstawny, gdyż przedmiotowa uchwała obowiązuje od 1 czerwca 2011 roku. Jest to uchwała Nr VI/26/11 Rady Gminy Kowiesy z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z dnia 16 maja 2011 r. Nr 141, poz. 1301). O podjętej uchwale i obowiązku złożenia wniosku o uzyskanie zezwolenia na wyłapywanie bezdomnych zwierząt na terenie naszej gminy został powiadomiony pan Zbigniew Jaworski pismem z dnia 17.10.2011 r.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności skargę należy uznać za niezasadną.

W przypadku ponowienia przez skarżącego skargi, która została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący nie wskaże nowych okoliczności, rada gminy może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późniejszymi zmianami).

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY KOWIESY


Barbara Kowalska